

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanțe de urgență a Guvernului pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH “Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)

1. Descrierea
situației actuale

Tuberculoza reprezintă încă o importantă problemă de sănătate publică în România, care a fost tradițional zonă endemică pentru tuberculoză și, în ciuda progreselor realizate în ultimele decenii, rămâne țara cu cele mai multe cazuri de tuberculoză din UE. Astfel, în anul 2018, România a avut peste 20% din cazurile de tuberculoză din UE și o rată de notificare de peste 6 ori mai mare decât media UE.

Incidența tuberculozei a scăzut constant din anul 2002, ca urmare a eforturilor financiare conjugate ale Guvernului României și a unor finanțatori internaționali, între care rolul cel mai important l-a avut Fondul Global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei. Fondul Global (FG) a contribuit din anul 2003 cu peste 80 milioane EUR la ameliorarea situației HIV/SIDA și tuberculozei, printr-o serie de proiecte care au furnizat infrastructură și tehnologii moderne de diagnostic și tratament, au asigurat training pentru numeroase categorii de personal medical și mai ales au finanțat servicii preventive și noi modele de îngrijiri medico-sociale integrate pentru populații vulnerabile. Ultima finanțare posibilă pentru România din partea Fondului Global este Programul „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România”, program finanțat ca grant de tranziție (trecere la finanțarea și controlul bolii exclusive prin resurse naționale).

Pentru implementarea acestui program, la data de 30 ianuarie 2019 Guvernul României a aprobat în Ședința de Guvern “Memorandumul pentru aprobarea desemnării Ministerului Sănătății ca instituție responsabilă cu încheierea în numele Guvernului României a Acordului de finanțare nerambursabil cu Fondul Global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei, Memorandum avizat de Ministerul Finanțelor Publice. De asemenea, la data de 14 februarie 2019 a fost semnat Acordul de grant între Fondul Global de luptă împotriva HIV/SIDA, tuberculozei și malariei și Ministerul Sănătății din România, în calitate de Primitor Principal, pentru implementarea Programului „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România” denumit



în continuare programul, în valoare de 3.590.075 euro.

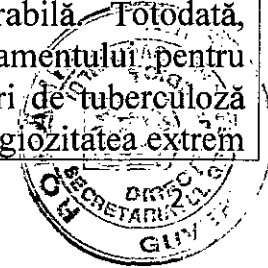
Tot la data de 14 februarie 2019 a fost semnat Acordul de colaborare nr. înreg. RAA 79i/14.02.2019, nr. înreg. MS SP1800/14.02.2019 de către Ministerul Sănătății din România, în calitate de Primitor Principal și Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Sub-primitor principal, în cadrul Programului „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România”. Pentru implementarea prevederilor documentelor menționate anterior s-a încheiat la data de 1 martie 2019 Acordul de sub-subfinanțare cu nr. 105I/42/01.03.2019 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Sub-recipient și Asociația Română Anti-SIDA (ARAS) în calitate de Sub-sub-primitor în cadrul Programului „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România.

În conformitate cu Acordul de grant sus-menționat, primitorul principal este obligat să adopte toate măsurile pentru a se conforma Ghidului Fondului Global de bugetare a granturilor, iar în acest ghid se prevede ca principiu general că ”achiziția sau importul de bunuri și servicii în fondurile aferente granturilor trebuie exceptate de la taxarea din țările gazdă, inclusiv taxa pe valoarea adăugată” (pct. 3.5.(1)).

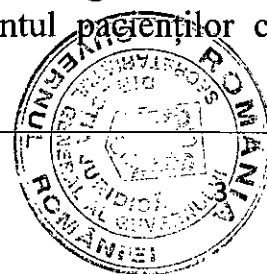
Ca urmare, Ministerul Sănătății trebuie să desfășoare demersurile necesare pentru asigurarea finanțării de la bugetul de stat pentru plata TVA aferent tuturor bunurilor și serviciilor achiziționate cu finanțarea din grant, de către Primitorul principal (Ministerul Sănătății, în nume propriu sau prin Institutul Național de Sănătate Publică) sau de către subprimitorul principal (Fundația Romanian Angel Appeal) și subcontractorul acesteia (Asociația Română Anti-SIDA, ARAS).

Grantul în derulare reprezintă una dintre sursele de finanțare importante ale Strategiei Naționale pentru Controlul Tuberculozei 2015-2020 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 121/2015 și vârful de lance al reformei în controlul tuberculozei în România, prin extinderea tratamentului ambulatoriu precum și prin investiția în detectarea precoce a cazurilor de tuberculoză sensibilă și rezistentă la tratament. Totodată, prin reorientarea de la îngrijirile spitalicești către cele ambulatorii și susținerea dezvoltării serviciilor comunitare, grantul actual are rol esențial în implementarea Strategiei naționale de sănătate 2014-2020 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr 1028/2014), dar răspunde și necesităților de urgență de creare de capacitate spitalicească pentru îngrijirea și controlul COVID-19.

Neadoptarea acestei măsuri poate conduce la întreruperea implementării Programului, cu consecințe directe asupra îndeplinirii obiectivelor din Strategia Națională pentru controlul tuberculozei în România, dar și asupra furnizării efective de servicii preventive și curative către populației și în special către populația vulnerabilă. Totodată, neadoptarea măsurii poate conduce la întreruperea tratamentului pentru pacienții cu MDR-TB, respectiv la apariția de noi cazuri de tuberculoză extrem de rezistentă la tratament, și având în vedere contagiozitatea extrem



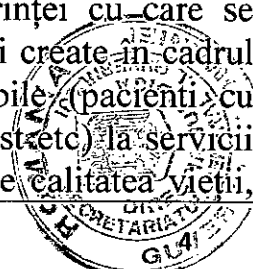
	<p>de înaltă (un pacient activ infectează anual în medie alte 10 - 15 persoane), se va crea astfel o gravă problemă de sănătate publică, fapt ce constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, și care impune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezenta ordonanță de urgență are în vedere constituirea cadrului legal specific prin care să se pună în aplicare principiul de bază al finanțatorului ca "achiziția sau importul de bunuri și servicii din fondurile aferente granturilor să fie exceptată de la taxarea din țările gazdă, inclusiv taxa pe valoarea adăugată" (pct. 3.5.(1)). Acest principiu derivă din faptul că granturile acordate de Fondul Global nu sunt condiționate de o co-finanțare specifică națională (cum, de exemplu, se întâmplă în cazul fondurilor europene).</p> <p>Ca urmare, este imperios necesară acoperirea de la bugetul de stat a TVA pentru bunurile și serviciile achiziționate în cadrul grantului, în caz contrar suma respectivă fiind considerată neeligibilă la finanțare de către Fondul Global.</p> <p>Suma estimată pentru acoperirea TVA este în valoare totală de 568.433 lei, din care:</p> <p>a) Suma de 126.974 lei reprezintă TVA aferent cheltuielilor efective efectuate în cadrul Programului în anul 2019, de sub-primitorul principal, Fundația Romanian Angel Appeal și subcontractorul acestuia – Asociația Română AntiSIDA (ARAS) și va fi plătită din bugetul aprobat pe anul 2020;</p> <p>b) Suma de 428.054 lei reprezintă TVA aferent cheltuielilor programate a se efectua în cadrul Programului de către Ministerul Sănătății (direct și prin Institutul Național de Sănătate Publică) și Fundația Romanian Angel Appeal (direct și prin subcontractorul acesteia - Asociația Română AntiSIDA (ARAS)) în anul 2020 și va fi plătită din bugetul aprobat pe anul 2020;</p> <p>c) Suma de 13.405 lei reprezintă TVA aferent cheltuielilor programate a se efectua în cadrul Programului de către Ministerul Sănătății și Fundația Romanian Angel Appeal în anul 2021 și va fi plătită din bugetul aprobat pe anul 2021.</p> <p>În cazul în care suma sus-menționată se va asigura de la bugetul de stat, ea va fi direcționată către achiziția de medicamente pentru tratamentul tuberculozei multidrogrezistente și respectiv pentru alte bunuri necesare pentru prevenirea și controlul tuberculozei în rândul populațiilor vulnerabile, între care menționăm utilizatorii de droguri.</p> <p>În cazul în care din bugetul de stat nu se va asigura suma respectivă, Fondul Global va considera cheltuiala neeligibilă și va diminua conform bugetul grantului, acest fapt având implicații deosebit de grave în ceea ce privește asigurarea diagnosticului și al tratamentul pacienților cu tuberculoză multidrogr rezistentă.</p>



3. Alte informații (**)	<p>În perioada 2002 - 2018 au fost adoptate măsuri similare pentru proiecte anterioare finanțate de Fondul Global, după cum urmează:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Legea nr. 54/2016 pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului privind reducerea poverii tuberculozei în România, prin reformarea sistemului de control-al-tuberculozei și consolidarea gestionării tuberculozei rezistente la medicamente, prin asigurarea accesului universal la diagnostic și tratament și abordarea nevoilor grupurilor de populație cu risc, pentru perioada 1 aprilie 2015-31 martie 2018, implementat de Fundația Romanian Angel Appeal, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța b. Ordonanța de urgență nr. 99/2011 pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, implementate de Fundația Romanian Angel Appeal, c. Ordonanța de urgență nr. 114/2008 pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății Publice, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, implementate de Fundația Romanian Angel Appeal.
-------------------------	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu are impact macroeconomic
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	<p>Prezentul act normativ are un impact social major pentru pacienții cu tuberculoză, în special pentru cei cu tuberculoză multidrogrezistentă, prin facilitarea accesului gratuit la servicii preventive și curative de calitate pentru asigurarea vindecării, dar și pentru membrii de familie ai acestor persoane, care suferă traume psihologice, economice și sociale majore, din cauza tratamentului prelungit și a suferinței cu care se confruntă pacienții. Totodată, prin modelele de servicii create în cadrul grantului se facilitează accesul populațiilor vulnerabile (pacienți cu HIV/SIDA, utilizatori de droguri, persoane fără adăpost etc) la servicii medico-sociale integrate, care reușesc să le amelioreze calitatea vieții.</p>



	dar și să asigure controlul tuberculozei și al altor boli transmisibile la nivel populațional. De asemenea, din perspectivă populațională, sunt beneficiari direcți ai actului normativ toți membrii comunităților în care trăiesc pacienții cu tuberculoză, și, practic, toți cetățenii României.
4. Impactul asupra mediului (***)	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) transferuri c) bugetul FNUAS, din care: (i) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare a) de la bugetul de stat b) din bugetul FNUAS						



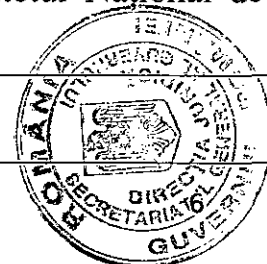
7. Alte informații	Ministerul Sănătății va întreprinde demersurile legale pentru asigurarea sunei prevăzute în proiectul de ordonanță de urgență prin virări de credite de la alte subdiviziuni ale clasificăției bugetare, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate.
--------------------	--

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative învigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Specialiști din organizațiile neguvernamentale au contribuit activ la elaborarea proiectului și îl susțin, în beneficiul superior al pacienților cu tuberculoză.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Au fost alese pentru consultare organizațiile neguvernamentale partenere în proiect și alte organizații membre în Comitetul Național de coordonare.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în	



care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 660/2020. Prin adresa nr.330/2020 s-a solicitat punctul de vedere al Consiliului Concurenței
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Prezentul proiect este adoptat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. 13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu e cazul.
2. Alte informații	Nu e cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru asigurarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul Programului ROU-T-MOH „Abordarea provocărilor sistemului de sănătate privind controlul tuberculozei în România”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

